

ДОКЛАД

публичные обсуждения результатов правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности Департамента
агропромышленного комплекса Курганской области при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области
обращения с животными на территории Курганской области
за 2022 год

Слайд 1. Приветствую Вас, уважаемые участники публичных обсуждений правоприменительной практики Департамента агропромышленного комплекса Курганской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Сегодня, традиционно, подводим итоги контрольно-надзорной деятельности за 2022 год.

Слайд 2. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере обращения с животными.

При исполнении функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Курганской области Департамент руководствуется следующими правовыми актами:

постановление Правительства Курганской области от 21.12.2015 г. № 412 «Об утверждении Положения о Департаменте агропромышленного комплекса Курганской области»;

Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27.12.2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 г. № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2019

обитания либо размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Напомним, что в предыдущей редакции Федерального закона № 498 пункт 4 части 1 статьи 18 был предусмотрен только возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;

- статья 18 дополнена частью 6.1 об определении органами местного самоуправления мест, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечень лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места обитания животных без владельцев.

В сентябре месяце в соответствии с изменениями в федеральном законодательстве приведено в соответствие региональное законодательство, в Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Курганской области постановлением Правительства Курганской области от 28.09.2022 г. № 304 «О внесении изменений в постановление Правительства Курганской области от 01.07.2019 г. № 229» внесены изменения об определении органами местного самоуправления муниципальных образований мест, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечень лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места обитания животных без владельцев.

До настоящего времени не определены места, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечень лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места обитания в следующих муниципальных образованиях: Варгашинском, Звериноголовском, Куртамышском, Мокроусовском округах.

28.09.2022 г. № 303. Изменения касаются Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

В связи с отсутствием до настоящего времени в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях ответственности за нарушение норм Федерального закона № 498-ФЗ Закон Курганской области от 20 ноября 1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» в апреле 2022 года дополнен статьей 3.1 «Несоблюдение владельцами собак обязанностей по их содержанию». Данный Закон принят в целях упорядочения выгула домашних животных, устранения угрозы здоровью и жизни граждан, обеспечения санитарного благополучия территории Курганской области. За выгул животного без поводка или намордника, а также не принятие мер по уборке продуктов жизнедеятельности в местах общего пользования установлены административные штрафы на граждан в размере от 2000 рублей до 5000 рублей, на должностных лиц - в размере от 10000 рублей до 30000 рублей; на юридических лиц - в размере от 50000 до 100000 рублей.

Составлять протоколы об административных правонарушениях по вышеуказанной статье вправе уполномоченные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, рассматривать дела об административных правонарушениях - административные комиссии.

Документ вступил в силу 12 апреля 2022 г.

Следующие изменения внесены в Закон Курганской области от 20 ноября 1995 г. № 25 «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» 30 июня текущего года. Статья 3-2. Нарушение требований при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Курганской области, установленных нормативным правовым актом Курганской области.

А именно несоблюдение предельного количества перевозимых животных без владельцев в автотранспортном средстве, в котором

законодательные акты Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

Также Управление осуществляет контроль за реализацией органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия Курганской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Все вы знаете, что с 10 марта 2022 года действует «антисанкционное» постановление Правительства Российской Федерации № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в соответствии с которым Правительство установило запрет на проведение до конца 2022 г. плановых проверок юр. лиц, ИП и граждан при осуществлении государственного и муниципального контроля. Внеплановые проверки проводятся в исключительных случаях непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения ЧС. В этом случае они должны быть согласованы с органами прокуратуры. В 2022 году основания для проведения проверок в обращениях от граждан отсутствовали.

В текущем году специалист Управления принял участие в проверке приюта для животных, проводимого Прокуратурой Курганской области, в ходе которых выявлены типовые нарушения Порядка организации приютов для животных на территории Курганской области и норм содержания животных в них:

законодательством Российской Федерации в области обращения с животными.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем контролируемым лицам рекомендуется:

изучать нормативные правовые документы;

соблюдать выполнение правил в области обращения с животными;

изучать требования при осуществлении профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий;

выполнять предписания должностных лиц Управления, в установленные сроки;

не препятствовать проведению профилактических мероприятий, организованных Управлением;

принимать участие в совещаниях, публичных слушаниях, организованных Управлением.

Слайд 4. При этом обращаю Ваше внимание, что в 2022 году работа Управления и Департамента была сосредоточена на проведении профилактических мероприятий в области обращения с животными и является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением ветеринарии Курганской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год, утвержденной приказом Управления от 30.11.2021 № 184 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Управлением ветеринарии Курганской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год» (далее – Программа), Управлением предусмотрена возможность проведения профилактических визитов в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области

отдельными государственными полномочиями Курганской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», постановления Правительства Курганской области от 1.07.2019 г. № 229 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев», постановления Правительства Курганской области от 1.06.2020 г. № 171 «Об утверждении Порядка организации приютов для животных на территории Курганской области и норм содержания животных в них». Консультирование проводится на личном приеме, по ВКС или по телефону 43-10-30.

За 2022 год проведена 21 консультация.

Управлением за 2022 год рассмотрено 209 обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации по вопросам ответственного обращения с животными и соблюдения законодательства в области обращения с животными. Также рассмотрено 69 обращений поступивших через информационные системы «Инцидент» и Платформу обратной связи.

По всем поступившим обращениям Управлением даны исчерпывающие ответы в рамках возложенных полномочий.

От правоохранительных органов Курганской области за 2022 год для рассмотрения поступило 119 материалов проверок, зарегистрированных в книгах учета совершенных преступлений о происшествиях по фактам нарушения требований законодательства в области обращения с животными и нападений домашних животных и животных, не имеющих владельцев, на человека. Данные обращения в соответствии со ст. 8 Федерального закона РФ от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» перенаправлены в муниципальные образования по вопросу организации мероприятий в области обращения с животными без владельцев, то есть

и памяток. Проведено 2096 разъяснительных бесед с гражданами. На сайте Управления и в социальной сети «ВКонтакте» и «Телеграм» размещено 134 поста на тему ответственного отношения к животным. Начальником Управления проведена пресс-конференция, где освещены требования законодательства и подготовлен репортаж по вопросам ответственного обращения с животными.

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется Управлением на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Управлением для учета объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, используемых контролируемыми лицами (далее – объекты контроля), ведется перечень объектов контроля.

Каждому объекту контроля, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, Управлением присвоена категория риска (чрезвычайно высокий риск, высокий риск, значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск).

Приказом Управления от 02.03.2022 № 37 « О присвоении категории риска объектам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, включенным в Перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями», утвержден перечень объектов контроля, с указанием категорий риска, кроме объектов контроля с низким риском, размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Госнадзор» подраздел «Государственный надзор в области обращения с животными».

Учитывая вышеизложенное, организация и проведение регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в период 2022 года осуществлялась Управлением и

Для осуществления мер по подготовке кадров нами направлена информация органам местного самоуправления о проведении вебинара по теме: «Системный взгляд на проблему безнадзорности животных. Факторы, препятствующие ее решению. Регистрация как одно из ключевых условий нормализации ситуации в сфере "человек-животное". Целесообразность учета животных для владельцев и ветеринарных учреждений».

В целях урегулирования выгула домашних животных на территории населенных пунктов в 17 муниципальных районах определены места для выгула собак (Альменевский, Белозерский, Варгашинский, Далматовский, Звериноголовский, Каргапольский, Катайский, Лебяжьеvский, Макушинский, Мишкинский, Мокроусовский, Петуховский, Половинский, Сафакулевский, Целинный, Шадринский, Юргамышский), в остальных районах выгул собак осуществляется на территории подворий.

Слайд 8. На территории города Кургана при благоустройстве Городского сада выполнено устройство площадки. При выполнении работ по устройству парка в 4 микрорайоне Заозерный, устройство площадки будет предусмотрено в 2023 году. Еще для двух площадок отведены участки по улице Свердлова 24 и в ЦПКиО.

В городе Шадринск при благоустройстве экопарка «Гагаринский» огорожена и оборудована малыми формами существующая площадка для выгула животных, выполнено освещение.

Слайд 9. Часто выявляемые (типовые) нарушения.

Проведенный анализ правоприменительной практики показал, что к наиболее часто выявляемым (типовым) нарушениям обязательных требований законодательства в области обращения с животными относятся следующие:

- осуществление выгула домашних животных без обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических и юридических лиц;

- при выгуле владельцы не исключают возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей

Также действующее законодательство не предусматривает административную ответственность за нарушения федерального законодательства в области обращения с животными.

В соответствии со статьёй 21 Федеральным законом № 498-ФЗ за нарушение требований настоящего Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время разработан и размещен проект Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающий административную ответственность за нарушение федерального законодательства в области обращения с животными.

В связи с этим остро встает вопрос о необходимости скорейшего принятия Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.