

ДОКЛАД

по правоприменительной практике Управления ветеринарии Курганской области при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Курганской области за 12 месяцев 2021 года

Публичные обсуждения являются формой профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными, и проводятся в целях:

обеспечения включения подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия с контрольно-надзорным органом по имеющимся вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности и проведения профилактической работы, их качества и результативности;

вовлечения в обсуждение вопросов осуществления контрольно-надзорной деятельности и проведения профилактической работы максимального количества заинтересованных субъектов;

регулярного анализа и обновления программ профилактики нарушений обязательных требований.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем публикации для подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

- повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

- выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым

законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального государственного контроля, Управления, позволяющих соблюдать в соответствии с действующим законодательством периодичность плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом регионального государственного контроля в отношении подконтрольных объектов, обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального государственного контроля, в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

Нормативные правовые документы, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного надзора в области обращения с животными, размещены в сети интернет <http://www.vet.kurganobl.ru/index.html> — Госнадзор — Государственный надзор в области обращения с животными.

Управлением разработаны и актуализированы проверочные листы (списки контрольных вопросов) для проверки деятельности хозяйствующих

субъектов. Указанные проверочные листы находятся в общем доступе в сети интернет

<http://www.vet.kurganobl.ru/assets/files/dnl/common/allPublic/doc02668520210412103454.pdf> — Госнадзор — Государственный надзор в области обращения с животными.

Управлением разработано и утверждено руководство по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными, находятся в общем доступе в сети интернет <http://vet.kurganobl.ru/assets/files/Gosvetnadzor/doc02999020211103142230.pdf> — Госнадзор — Государственный надзор в области обращения с животными.

Основные итоги Управления при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Курганской области за 12 месяцев 2021 года

Управлением мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными на подконтрольных объектах, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей до 14.10.2021 исполнялись в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ) Правительством Курганской области принято постановление от 14.10.2021 № 323 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» (далее — Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными).

Положение вступило в силу 15.10.2021. С вступлением в силу данного положения утратили силу Порядок организации и осуществления органами исполнительной власти Курганской области государственного надзора в области обращения с животными, утвержденный постановлением Правительства Курганской области от 30.06.2020 № 202 и административный регламент организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными в Курганской области, в части соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев, утвержденный приказом Управления ветеринарии Курганской области от 09.06.2021 № 75.

В связи с отсутствием в настоящее время в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях ответственности за нарушение норм Федерального закона от 27.12.2018 N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» план проверок по данному виду контроля на 2021 год не формировался. Предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за текущий период 2021 года не вручались, в связи с отсутствием оснований для их оформления.

Управлением ветеринарии Курганской области поступили и рассмотрены 238 обращения от граждан (в том числе материалы проверок отделов УМВД России по Курганской области) по вопросам содержания животных, о ненадлежащем содержании животных, нанесении животными укусов человеку и др.

По всем обращениям граждан даны ответы заявителям в сроки установленные законом 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке обращения граждан Российской Федерации».

В целях профилактики обязательных требований в области обращения с животными, Управлением в четырех случаях были направлены Председателям садоводческих некоммерческих товариществ письма о необходимости размещения на информационных стендах памяток

о содержании и выгуле домашних животных.

На основании обращений граждан и в соответствии с пунктом 22 Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Курганской области государственного надзора в области обращения с животными, утвержденного постановлением Правительства Курганской области 30.06.2020 N 202, проведено 6 внеплановых проверок физических лиц. Нарушений не выявлено, вакцинация против бешенства у всех собак была проведена в установленные сроки. Фактов жестокого обращения с животными при проверках не установлено.

Во время проверок специалистами Управления проводятся профилактические разъяснительные беседы с владельцами животных о соблюдении обязательных требований законодательства в области обращения с животными.

Граждане, в отношении которых проводились проверки, в Управление с жалобой о действии (бездействии) ее должностных лиц в досудебном порядке не обращались.

В отчетном периоде в судебном порядке жалобы не рассматривались.

В целях выявления нарушений обязательных требований физическими лицами должностные лица Управления в пределах своей компетенции проводят плановые (рейдовые) осмотры. На отчетную дату проведено 376 осмотра населенных пунктов. По результатам осмотров проводятся разъяснительные беседы с гражданами – владельцами животных, вручаются памятки о требованиях к содержанию животных и об ответственном обращении с животными.

За отчетный период 2021 года специалистами Управления совместно со специалистами Россельхознадзора по Челябинской и Курганской областям установлены факты нарушения физическими лицами обязательных требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно при осуществлении выгула домашних животных (собак) в ЦПКиО и Городском саду владельцы не исключали возможность свободного,

неконтролируемого передвижения собак, то есть без поводков выгуливали собак на детских и спортивных площадках. С владельцами животных была проведена профилактическая беседа о необходимости выгула домашних животных на поводке и вне детских и спортивных площадок, с вручением памяток по содержанию и выгулу животных.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 498-ФЗ за нарушение требований настоящего Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена ответственность за нарушение норм Федерального закона от 27.12.2018 N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким образом, у Управления за отчетный период отсутствовали правовые основания для привлечения к административной ответственности владельцев животных, допустивших нарушение обязательных требований.

Нормативно-правовая база в области обращения с животными

Основополагающим является Федеральный закон 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и законных интересов граждан при обращении с животными.

11 июня 2021 года внесены вторые изменения в данный закон. Так Федеральный закон № 170 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" пункт 3 статьи 7 изменен, в части установления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по утверждению Положения о региональном государственном контроле (надзоре).

Изменена статья 19, понятие надзор заменено понятием контроль (надзор).

Следующий Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который также регулирует осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев. Так, пунктом 14 статьи 14.1 установлены права органов местного самоуправления городского и сельского поселения на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев.

Региональное законодательство: Закон Курганской области от 27 июня 2012 года № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных и городских округов Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев». Данный закон действует с 2012 года, по мере изменения норм федерального законодательства в него вносятся соответствующие изменения.

Так в 27 июня 2019 года внесены изменения в данный закон и установлены субвенции органам местного самоуправления на оплату работ по отлову животных без владельцев в сумме 3180 руб. и субвенции органам местного самоуправления на оплату услуг по содержанию одного животного без владельцев (в том числе лечению, вакцинации, стерилизации) и возврату на прежнее место его обитания в сумме 7320 руб. Бюджетных ассигнований областного бюджета не всегда достаточно для исполнения всех заявок, поэтому органы местного самоуправления дополнительно осуществляют мероприятия по обращению с животными без владельцев за счет средств местных бюджетов.

Последние изменения в данный закон были внесены 2 марта 2021 года и установлены следующие субвенции:

- по содержанию животных без владельцев в приюте для животных в год, так для содержания собак установлена сумма 15 380 руб., для содержания кошек 4 087 руб.;
- на оплату коммунальных услуг по содержанию приюта для животных 95 669 рублей;
- на оплату труда и начисления на оплату труда специалистов, осуществляющих содержание животных в приюте для животных в год в сумме 1 249 920 рублей;
- и единовременная субвенция для создания одного приюта для животных предоставляемых бюджету муниципального района, численность населения которого составляет более 100 000 человек. В дальнейшем планируется внесение изменений с добавлением муниципальных районов с численностью населения менее 100 000 человек.

Постановление Правительства Курганской области от 1 июня 2019 года № 229 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Курганской области» разработано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев» и устанавливает:

- отлов и транспортировку животных без владельцев;
- регистрацию и учет отловленных животных;
- первичный осмотр и оценку физического состояния животных;
- карантинные мероприятия;
- вакцинацию, стерилизацию, маркирование животных;
- возврат на прежние места обитания.

Постановление Правительства Курганской области от 1 июня 2020 года № 171 «Об утверждении Порядка организации приютов для животных на территории Курганской области и норм содержания животных в них», разработано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 года № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них» и устанавливает:

- требования к размещению приюта для животных;
- требования к помещениям для временного и постоянного содержания животных;
- порядок оказания ветеринарной помощи животным;
- требования к выгулу, кормлению и поению животных;
- содержание животных до наступления естественной смерти, передача животных новым владельцам, возврат на прежние места обитания.

Постановление Правительства Курганской области от 14 октября 2021 года № 323 «Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными»:

- уполномоченные органы исполнительной власти Курганской области и должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области обращения с животными;
- осуществление контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

Проблемные вопросы. Действующее законодательство не предусматривает административную ответственность за нарушение федерального законодательства в области обращения с животными.

В соответствии со статьёй 21 Федеральным законом № 498-ФЗ за нарушение требований настоящего Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время разработан и размещен на сайте <https://regulation.gov.ru/> проект Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающий административную ответственность физических лиц за нарушение федерального законодательства в области обращения с животными, однако, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не наделены полномочием по рассмотрению административных дел и составлению протоколов об административных правонарушениях.

В связи с этим остро встает вопрос о необходимости скорейшего принятия Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также внесения предложений об установлении органов исполнительной власти в качестве органов, уполномоченных на рассмотрение административных дел и составление протоколов об административных правонарушениях за нарушение требований, предусмотренных Федеральным законом № 498-ФЗ.