

УТВЕРЖДАЮ:

Начальник Управления
ветеринарии Курганской
области

Т.А. Сандакова

« 17 » _____ 2021 года

Доклад по обобщенной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Курганской области, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований за 2021 год

Настоящий доклад подготовлен в целях:

обеспечения единства практики применения Управлением ветеринарии Курганской области (далее – Управление) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Курганской области;

обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижения количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Доклад о правоприменительной практике Управлением подготовлен за 2021 год при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Курганской области в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц (с 15.10.2021), осуществляющих деятельность в области обращения с животными при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

I. Общие положения

Основные нормативные правовые акты, обеспечивающие регулирование при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными:

1. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ);

2. Федеральный закон 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)

4. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию»;

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2019 № 819 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование животных включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию»

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак»;

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

9. Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;

10. Приказ Минсельхоза России от 22.04.2016 № 161 «Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету»;

11. Приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»;

12. Постановление Правительства Курганской области от 01.06.2020 № 171 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных на территории Курганской области и норм содержания животных в них»;

13. Постановление Правительства Курганской области от 01.07.2019 № 229 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Курганской области»;

14. Постановление Правительства Курганской области от 14.10.2021 № 323 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, определяющих порядок и условия осуществления государственного надзора в области обращения с животными, размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в разделе «Госнадзор. Государственный надзор в области обращения с животными».

II. Правоприменительная практика осуществления государственного надзора в области обращения с животными

1. Сведения о состоянии соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований

В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ Управление наделено полномочиями по:

установлению порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них;

установлению порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев;

осуществлению государственного надзора в области обращения с животными (с 01.01.2020).

Постановлением Правительства Курганской области от 01.07.2019 № 229 и от 01.06.2020 № 171, утвержден Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Курганской области (далее - Порядок 1) и Порядок организации деятельности приютов для животных на территории Курганской области и норм содержания животных в них (далее - Порядок 2).

В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ животные без владельцев подлежат отлову, транспортировке в приют, вакцинации, стерилизации и возврату на прежнее место обитания. Проведение указанных мероприятий регулируется Порядком 1. Мероприятия необходимо проводить так, чтобы не наносить животным увечья,

и не допускать их гибели. Осуществляют мероприятия по отлову животных без владельцев юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые подлежат государственному надзору в области обращения с животными.

На территории Курганской области в 2021 году действовал 1 частный приют для животных без владельцев.

На территории Курганской области осуществляла деятельность по отлову животных 1 специализированная организация из г. Камышлов Свердловской области.

В муниципальных районах Курганской области были заключены муниципальные контракты на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на общую сумму 7,85 млн. руб.

Порядок 2 устанавливает требования к организации приютов для животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались. Также Порядок 2 содержит требования к размещению приюта и обустройству помещений, необходимых для содержания животных, требования к обустройству ветеринарного пункта, карантинного помещения, помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара, требования к осуществлению мероприятий по кормлению, поению, выгулу животных и уходу за ним.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 248-ФЗ Правительством Курганской области принято постановление Правительства Курганской области от 14.10.2021 № 323 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» (далее - Положение).

Постановление № 323 вступило в силу 15.10.2021. С вступлением в силу данного постановления утратило силу постановление Правительства Курганской области от 30.06.2020 № 202 «Об утверждении Порядка организации и осуществления органами исполнительной власти государственного надзора в области обращения с животными».

В соответствии с Положением предметом государственного контроля (надзора) являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498 - ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ (далее - обязательные требования).

2. Анализ практики проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе её единообразия.

В 2021 году Управлением плановые и внеплановые проверки не проводились.

В отношении граждан в 2021 году проведено 6 проверок физических лиц.

Основные виды правонарушений:

выгул собак в неустановленных местах;

неконтролируемый выгул собак;

не устранение загрязнений общественных мест.

Большое внимание Управлением уделяется проведению профилактических мероприятий, связанных с обращением с животными без владельцев и в области содержания домашних животных.

В области обращения с животными Управлением проведены 376 рейдов в населенных пунктах Курганской области, а также в местах массового отдыха граждан (ЦПКиО, Городской сад) с целью информирования граждан о недопустимости бесконтрольного выгула домашних животных. Проведено 1943 разъяснительные беседы и распространено 1943 памятки.

Помимо этого, в целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2021 году:

совершено выездов для рассмотрения обращений граждан – 238, с каждым владельцем животного проведена профилактическая беседа.

Наиболее часто встречающиеся нарушения:

нарушение порядка выгула животного, свободное, неконтролируемое передвижение животного помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

выгул животного на детских площадках, на территориях дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций.

Анализ причин и условий возникновения нарушений при содержании животных показывает, что основными из них являются:

недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций, граждан;

недостаточный уровень обеспеченности города Кургана установленными местами для выгула животных.

В целях содействия органам местного самоуправления в осуществлении полномочий по обращению с животными без владельцев, в соответствии с Законом Курганской области от 27.06.2012 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» Управлением были проведены 25 совещаний в режиме ВКС с представителями органов местного самоуправления Курганской области, направлены 8 писем Главам муниципальных образований по внесению предложений по эффективному осуществлению полномочий по обращению с животными без владельцев, а также принятия участия в семинарах по теме обращения с животными без владельцев.

Проведено публичное мероприятие по обсуждению правоприменительной практики в области обращения с животными с участием Администраций муниципальных районов Курганской области, представителей частного приюта.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ за нарушения требований, установленных данным Законом, владельцы животных несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Однако в настоящее время нормы, устанавливающие административную ответственность владельцев животных за нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ, в КоАП Российской Федерации отсутствуют.