



АРБИТРАЖНЫЙ СУД КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

25 декабря 2012 года

Дело № А34-6601/2011

Резолютивная часть решения объявлена 18 декабря 2012 года.

Полный текст решения изготовлен 25 декабря 2012 года.

Арбитражный суд Курганской области в составе судьи Сухановой О.С.,
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Сибиряевой Е.В.,
рассмотрев в судебном заседании дело по исковому заявлению
ООО «Зауральехлеб» (ОГРН 1024501575174)
к Курганской области в лице Департамента сельского хозяйства и
перерабатывающей промышленности Курганской области (ОГРН
1024500530548),
третье лицо: Финансовое управление Курганской области (ОГРН
1024500526940),
о взыскании 411 000 руб.,
при участии в судебном заседании:
от истца: Тажеев А.А., доверенность от 10.01.2012, Сулима О.А.,
доверенность от 20.09.2012,
от ответчика: Дудка А.В., доверенность от 10.07.2012,
от третьего лица: явки нет, извещен,

установил:

общество с ограниченной ответственностью «Зауральехлеб» (далее – истец, ООО «Зауральехлеб») обратилось в Арбитражный суд Курганской области с иском к Департаменту сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области и Финансовому управлению Курганской области (далее - ответчики) о взыскании за счет казны субъекта Российской Федерации - Курганской области убытков, возникших в результате недостаточного компенсирования фактических затрат на приобретение элитных семян, что предусмотрено постановлением Правительства Курганской области от 20.01.2011 №01 «Об утверждении Порядков предоставления в 2011 году субсидий из областного бюджета, источником финансового обеспечения которых, в том числе, являются субсидии федерального бюджета, направляемых на

оказание финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса при исполнении расходных обязательств Курганской области» в размере 411 000 руб.

Определением суда от 12.01.2012 произведена замена ответчиков Департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области и Финансовое управление Курганской области на Курганскую область в лице Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области.

Этим же определением принято уточнение исковых требований в части взыскания невыплаченных субсидий из областного бюджета на поддержку элитного семеноводства за 2011 в размере 293 170 руб. (т.1 л.д. 100-103).

Определением суда от 09.02.2012 принято уточнение исковых требований, истец просил взыскать за счет казны субъекта Российской Федерации - Курганской области 293 170 руб. убытков, возникших в результате недостаточного компенсирования фактических затрат на приобретение элитных семян, ссылаясь на ст.ст. 16, 1069, 1071 Гражданского кодекса РФ, ст. 78 Бюджетного кодекса РФ (т.1 л.д. 142-145).

Определением суда от 12.03.2012 принято изменение основания исковых требований, истец просил взыскать за счет казны субъекта Российской Федерации - Курганской области 240 915 руб. убытков, возникших в результате неправомерных действий по распределению бюджетных средств на приобретение элитных семян, ссылаясь на ст.ст. 16, 1069, 1071 Гражданского кодекса РФ, ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, пункты 6, 7 порядка предоставления в 2011 году субсидий, согласно которому Департамент распределяет субсидии по получателям согласно утвержденному сводному реестру расчетов, полагая, что денежные средства должны были быть распределены пропорционально среди всех заявившихся товаропроизводителей (т.2 л.д.5, 38-39, т.5 л.д.95-96).

Определением суда от 10.07.2012 принято изменение основания исковых требований, истец просил взыскать за счет казны субъекта Российской Федерации - Курганской области 134 516 руб. убытков, возникших в результате неправомерных действий по распределению бюджетных средств на приобретение элитных семян (т.5 л.д.121-122).

В обоснование иска после неоднократных изменений и дополнений указано, что неправомерность действий ответчика заключается в том, что субсидии выплачены ряду производителей, обратившихся за их предоставлением позднее истца. Справки-расчеты, представленные этими заявителями, подписаны после выплат, позднее даты обращения, зафиксированной в Журнале приема и регистрации документов по представлению субсидий из областного и федерального бюджетов на поддержку элитного семеноводства в 2011 году (далее - Журнал, том 5 л.д.13-91) (том 6 л.д.74,82). Кроме того, истец полагал, что денежные

средства должны были быть распределены между обратившимися сельхозтоваропроизводителями пропорционально затраченным на семена суммам.

В судебном заседании представитель истца заявил ходатайство о взыскании судебных расходов.

Представитель истца заявил ходатайства: о проведении судебной экспертизы документов, представленных в судебное заседание ответчиком, позднее о представлении ответчиком документов, подтверждающих полномочия сектора финансового контроля, об отложении судебного заседания.

Ходатайства истца о назначении экспертизы, предоставлении документов, об отложении судебного заседания отклонены судом, как необоснованные. Выяснение вопроса о времени составления справок-расчетов (июль 2012, как указано ответчиком в последнем отзыве, или декабрь 2012, непосредственно перед судебным заседанием) не имеет значения для дела, поскольку первоначальные справки были представлены в Департамент в 2011 году, и они имеются в деле. Письменного заявления о фальсификации доказательств не сделано (статья 161 Арбитражного процессуального кодекса РФ). Кроме того, ходатайство о назначении экспертизы может быть удовлетворено при соблюдении ряда условий, как то: оплата на депозит суда, представление кандидатур экспертов и вариантов вопросов, чего не было сделано заявителем ходатайства. Также суд не находит связи между обстоятельствами настоящего дела и документами о деятельности сектора финансового контроля ответчика, поэтому не признал их относимыми доказательствами, подлежащими представлению. Поскольку отклонены ходатайства о проведении экспертизы и представлении документов, суд не нашел оснований для отложения судебного заседания.

Представитель истца на исковых требованиях настаивал.

Представитель ответчика возражал против удовлетворения иска. В ранее представленных отзывах (т. 1 л.д. 104-106, л.д.136-138, т.2 л.д.6-9, т.6 л.д.1-4, л.д. 93-94) указывал, что на дату обращения истца (10.06.2011) средства предусмотренные на субсидии на компенсацию части затрат на поддержку элитного семеноводства были израсходованы в полном объеме, предоставление субсидий не является обязательством Курганской области, ответчиком не было допущено нарушений действующего законодательства, очередность предоставления субсидий не нарушена, недостатки, допущенные в оформлении документов устранимы и права истца не нарушают, истцом не доказан факт причинения ему предъявленных к взысканию убытков возникших в результате неправомерных действий ответчика.

Представитель ответчика заявил ходатайство о приобщении дополнительных документов (справок-расчетов за 2011 год), отзыва на дополнение к возражению на отзыв, в котором поясняет, что сектором финансового контроля департамента проведена проверка, предоставления

расчетов и документов по предоставлению субсидий в 2011 году сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку элитного семеноводства, составлен акт проверки предоставления субсидий в 2011 году на поддержку элитного семеноводства от 10.07.2012, и предписание по устранению недостатков по результатам проверки от 19.07.2012, которыми установлено несоответствие дат подписания справок-расчетов ОАО «Долговское», ООО «Луч», КФХ «Интер», произведена замена справок-расчетов в соответствии с данным актом проверки; до ООО «Зауральехлеб» пакет документов подало ООО «Щигры» (27.05.2011), которому также не в полном объеме выплачены субсидии.

Представленные документы приобщены к материалам дела в порядке статьи 66 Арбитражного процессуального кодекса РФ.

Представитель третьего лица в судебное заседание не явился, о месте и времени судебного заседания извещен надлежащим образом, в суд поступила телефонограмма с ходатайством о проведении судебного заседания в отсутствие представителя.

Заслушав представителей сторон, исследовав письменные материалы дела, суд пришел к следующим выводам.

10.06.2011 истец обратился в Департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области (далее – Департамент) с заявлением о предоставлении субсидий из федерального бюджета и из бюджета субъекта на поддержку элитного семеноводства в размере 411000, предоставив пакет документов (акт передачи документов от 10.06.2011, справки - расчеты субсидий и иные документы (т. 1 л.д. 22-53).

12.08.2011 Департамент направил в адрес заявителя письмо № 12/3148 о том, что контрольно-ревизионным отделом Финансового управления Курганской области проводится проверка Департамента по исполнению бюджетных обязательств за 2011, в том числе представленных заявителем документов. Департамент сообщил, что вопрос о выплате субсидий будет решен по результатам проводимых проверок (т. 1 л.д. 55).

02.09.2011 Департамент направил в адрес заявителя уведомление о том, что обязательства по выплате субсидий могут возникнуть при условии наличия источника финансирования. В уведомлении Департамент сообщил, что документы на получение субсидий на поддержку элитного семеноводства представлены на момент сформированного реестра получателей субсидий и распределения определенной расходами бюджета суммы ассигнований на данное направление, в связи с чем предоставление субсидий не представляется возможным (т. 1 л.д. 57).

В декабре 2011 истцу было перечислено 6830 рублей субсидий из областного бюджета (платежное поручение №1286420 от 19.12.2011 – т.1 л.д.110), 129500 рублей из федерального бюджета (платежное поручение №1289585 от 19.12.2011 – т.1 л.д.111).

Полагая, что неисполнение ответчиком, в результате неправомерных действий по распределению бюджетных средств, обязательств по

компенсации части затрат истца, повлекло возникновение убытков в размере невыплаченных субсидий, истец обратился в арбитражный суд с настоящим иском (статья 12 Гражданского кодекса РФ, статья 4 Арбитражного процессуального кодекса РФ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. N 1174 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства. Данные субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по реализации региональных и (или) муниципальных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих поддержку отдельных подотраслей растениеводства, осуществляемую в форме предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в том числе, по направлению - поддержка элитного семеноводства (пункт 2 данных Правил).

В соответствии с пунктом 6 данных Правил предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения о порядке предоставления субсидии, заключенного между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и уполномоченным органом на его реализацию по **форме**, утверждаемой Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

11.02.2011 между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Курганской области заключено соглашение № 75/17 (далее – Соглашение №75/17) о предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства (т.1 л.д. 112-126), предметом которого является предоставление субсидий, в том числе, на поддержку элитного семеноводства. По условиям данного Соглашения Министерство направляет Курганской области денежные средства, выделяемые из федерального бюджета на оказание финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов РФ в форме субсидий, в том числе, по направлению - поддержка элитного семеноводства. Орган исполнительной власти использует субсидии в порядке и на условиях, установленных Правительством РФ в пределах годовых объемов субсидий, утвержденных Курганской области (пункты 1.2, 1.3 Соглашения). Орган исполнительной власти осуществляет финансирование расходов по поддержке соответствующих направлений сельскохозяйственного производства в объемах, согласно приложению к Соглашению, за счет средств соответственно федерального бюджета и бюджета Курганской области на основании порядка предоставления субсидий и перечня документов, необходимых для получения субсидий, установленных нормативным правовым актом Курганской области (пункты 2.2.1, 2.2.2

Соглашения). Объем средств федерального бюджета на поддержку элитного семеноводства по указанному Соглашению определен в размере 23 578 000 руб.

Согласно Приложению № 9 к Закону Курганской области от 8 декабря 2010 г. N 78 "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" размер субсидий на поддержку элитного семеноводства составил 25 300 000 руб. Дополнительно предусмотрено финансирование в размере 325000 рублей (том 6 л.д.61,63, том 5 л.д.82). Израсходовано на эти цели 25986000 рублей, включая средства, перечисленные по Распоряжению от 22.12.2011 № 180 (361000 рублей – в деле).

Постановлением Правительства Курганской области от 20 января 2011 г. N 01 "Об утверждении Порядков предоставления в 2011 году субсидий из областного бюджета, источником финансового обеспечения которых, в том числе, являются субсидии из федерального бюджета, направляемых на оказание финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса при исполнении расходных обязательств Курганской области" утвержден [Порядок](#) предоставления в 2011 году сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Курганской области, субсидий за счет средств областного бюджета на поддержку элитного семеноводства (далее – «Порядок предоставления субсидий»).

Данный Порядок предоставления субсидий определяет цели и условия предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на поддержку элитного семеноводства. Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Курганской области, за счет средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку элитного семеноводства, в целях повышения эффективности производства сельскохозяйственных культур на основе обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей высококачественными семенами.

В соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления субсидий для получения субсидий получатели субсидий представляют в Департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области следующие документы: 1) заявление о предоставлении субсидий; 2) [справку-расчет](#) субсидий по форме согласно приложению к настоящему Порядку; 3) копии счетов-фактур, накладных, платежных документов, сертификатов на приобретение элитных семян, выданных соответствующими органами по сертификации семян, заверенные печатью

получателя субсидий. Субсидированию подлежат семена, приобретенные в IV квартале 2010 года и в 2011 году.

На основании пункта 5 Порядка предоставления субсидий (в редакции на день обращения истца) документы, указанные в пункте 4 настоящего Порядка, рассматриваются в течение 30 дней со дня их представления в Департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области.

В силу пунктов 6, 7 Порядка предоставления субсидий предоставление субсидий осуществляется в пределах средств, предусмотренных Законом Курганской области от 8 декабря 2010 года N 78 "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов". Главным распорядителем средств областного бюджета, предоставляемых в виде субсидий, является Департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области.

Таким образом, размер предоставляемых субсидий ограничен тем объемом средств, который предусмотрен на эти цели законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий год.

Предусмотренные в бюджете на эти цели средства израсходованы полностью, включая дополнительное финансирование, что подтверждается реестром на предоставление субсидий, реестром платежных поручений (том 6 л.д.20,26), платежными поручениями (том 3 л.д.137-157 том 4, том 5 л.д.1-4).

Как следует из материалов дела необходимые для получения субсидий документы, предусмотренные пунктом 4 Порядка предоставления субсидий, заявителем в Департамент представлены 10.06.2011, данное обстоятельство не оспаривалось сторонами, подтверждается Журналом (том 5, л.д.72-73).

Сумма иска представляет собой пропорцию между производителями, обратившимися за предоставлением субсидий в июне 2011 (том 5 л.д.122).

Согласно статье 15 Гражданского кодекса РФ лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества, а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях оборота, если бы его право не было нарушено.

В соответствии со статьей 16,1069,1071 Гражданского кодекса РФ убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов подлежат возмещению соответствующим субъектом Российской Федерации. Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов. Вред возмещается за счет казны субъекта Российской Федерации. От имени казны выступают соответствующие финансовые органы, если в

соответствии с пунктом 3 [статьи 125](#) настоящего Кодекса эта обязанность не возложена на другой орган, юридическое лицо или гражданина.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ главный распорядитель средств бюджета субъекта Российской Федерации, выступает в суде от имени субъекта Российской Федерации в качестве представителя ответчика по [искам](#) к субъекту Российской Федерации о возмещении вреда, причиненного физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов или должностных лиц этих органов, по ведомственной принадлежности.

Ответчик в силу изложенного является надлежащим представителем Курганской области в суде.

При рассмотрении споров о взыскании убытков подлежит обязательному доказыванию совокупность следующих обстоятельств: противоправность действий (бездействия) причинителя вреда, наличие убытков на стороне потерпевшего, причинная связь между противоправным поведением и убытками, вина причинителя вреда в причинении убытков.

Истец ссылается на несправедливость распределения средств бюджета между заявившимися товаропроизводителями по мере поступления заявлений в пределах предусмотренной бюджетом суммы.

Доводы истца о том, что выплата другим сельхозпроизводителям, обратившимся ранее него за выплатой субсидий неправомерна, необходимо было пропорциональное распределение средств, судом отклоняются. При наличии средств в бюджете Департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области не вправе был отказывать в соответствующей выплате лицам, обратившимся ранее истца, со ссылкой на то, что до конца года, возможно, ещё кто-либо обратится с аналогичным заявлением. Порядок предоставления субсидий не содержит в этой части какой-либо регламентации, следовательно, данное обстоятельство нельзя поставить в вину ответчику.

Истец также обосновывал свои требования тем, что позднее него обратились с заявлениями о предоставлении субсидий ряд лиц, которым выплатили денежные средства в общей сумме 905799 рублей (том 6 л.д.83). При этом в Журнале они числятся обратившимися ранее истца, а справки-расчеты подписаны главами районов гораздо позднее, непосредственно перед выплатой.

Пункт 2.2.12 Соглашения №75/17 требует от органа исполнительной власти субъекта РФ ведения Журнала регистрации заявлений о предоставлении средств государственной поддержки получателям и отказов в предоставлении средств государственной поддержки получателям.

Судом исследованы Журнал приема и регистрации заявлений и справки-расчеты в материалах дела, даты подписания справок действительно в ряде случаев позднее зафиксированных дат обращения в

Журнале.

Вместе с тем, Порядок предоставления субсидий в первоначальной редакции (до 14.06.2011) не предусматривает оснований для отказа в приеме документов по основаниям ненадлежащего оформления справок-расчетов, отсутствия подписей глав районов. По своему содержанию справка-расчет не является документом, подтверждающим право на получение субсидий, какими являются первичные бухгалтерские документы о приобретении семян, предусмотренные в подпункте 3 пункта 4 Порядка предоставления субсидий. Это лишь обобщение данных по каждому заявителю. По этой причине суд счел правомерными действия ответчика по определению очередности, исходя из даты обращения, зафиксированной в Журнале. Сведений, о том, что к каким-либо заявлениям не были приложены документы о приобретении семян, материалы дела не содержат.

В соответствии с представленным Журналом лица, получившие субсидии, обратились с заявлениями ранее истца. Возвращение при этом ответчиком документов на доработку, дополнение пакета документов нарушением Порядка предоставления субсидий не является.

Как нормативный акт Порядок не обжаловался, недействительным не признан.

Для удовлетворения настоящего иска отсутствует одна из главных составляющих конструкции возмещения вреда: причинение убытков.

Принимая во внимание сложившуюся не регламентированную и не запрещенную Порядком предоставления субсидий практику выплаты субсидий по мере поступления заявлений в пределах предусмотренных бюджетом средств, суд по материалам дела установил, что ранее истца за субсидиями обратилось общество с ограниченной ответственностью «Щигры» (том 3 л.д.54, том 5 л.д.56, том 6 л.д.23, 96), которое их также не получило в полном объеме. От заявленных 3200000 рублей погашено 264521 рублей. Дата обращения зафиксирована в Журнале 27.05.2011, соответствует проставленной в заявлении и справке-расчете.

При достаточности средств бюджета субсидии в порядке очередности обращения должны были быть предоставлены не истцу. Соответственно, убытки от действий, которые истец предлагает считать незаконными, могли быть причинены также не истцу.

Таким образом, для удовлетворения иска отсутствуют основания – противоправность действий ответчика, убытки истца.

Согласно части 1 статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны.

Истцу при подаче искового заявления предоставлена отсрочка по уплате государственной пошлины, сумма государственной пошлины, подлежащей оплате по данному иску, составляет 7818,3 рублей (статья

333.21 Налогового кодекса Российской Федерации), подлежит взысканию с истца.

Руководствуясь статьями 167-171 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

в иске отказать.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Зауральехлеб» (ОГРН 1024501575174) в доход федерального бюджета 7818,3 рублей государственной пошлины.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия (изготовления в полном объеме) через Арбитражный суд Курганской области.

Судья

О.С.Суханова