

**Информация об исполнении пункта 2 Перечня поручений Президента  
Российской Федерации  
от 09.11.2015 года № Пр-2338ГС  
(по итогам заседания президиума Государственного совета Российской  
Федерации и поручения Председателя Правительства Российской Федерации  
Д.А. Медведева от 16 ноября 2015 года № ДМ-П11-7731)  
по состоянию на 01.02.2017 года**

**1. Формирование нормативной базы для осуществления деятельности на внутренних замкнутых водоемах**

В настоящее время принимаемые федеральные законопроекты носят обобщающий характер и в большей степени нацелены на регулирование деятельности на морях и океанах и не всегда учитывают особенности отдельных регионов Российской Федерации, в том числе и Курганской области, где водные объекты представлены в основном внутренними замкнутыми водоемами, отличающимися малой площадью, глубиной и заморными явлениями. Водоемы Курганской области обладают высокой кормовой базой и позволяют за летний сезон выращивать большой объем товарной рыбы.

Данные особенности не учитываются федеральными нормативно-правовыми актами и не позволяют эффективно использовать водные объекты и регулировать деятельность пользователей, в связи с чем предлагаю поддержать разработку и принятие законопроекта о внутренних замкнутых водоемах или предусмотреть в Федеральном законе от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отдельную статью.

**2. Система управления внутренними водоемами**

Для ускорения темпов импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности страны необходимо добиться увеличения объемов вылова водных биологических ресурсов и выращивания объектов аквакультуры.

В 2015 году 27 озер Курганской области не включены в программу искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов в связи с отсутствием рекомендованных объемов вселения водных биоресурсов, установленных ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (далее - ФГБНУ «ВНИРО»), что не позволяет вовлечь в оборот дополнительные объемы добычи водных биоресурсов в Курганской области.

Длительная процедура согласования и утверждения объемов вселения водных биоресурсов и участников программы по искусственному воспроизводству, которая занимает от 1 до 6 месяцев, не позволяет рыболовам Курганской области в установленные сроки проводить вселение водных биоресурсов, что отрицательно сказывается на развитии рыбохозяйственной деятельности. В связи с этим считаю необходимым создать эффективную систему управления внутренними водоемами, предусмотрев возможность передачи полномочий, касающихся деятельности на внутренних замкнутых водоемах, субъектам Российской Федерации.

Предлагаю часть 1 статьи 45 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166 – ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» изложить в следующей редакции: «Искусственное воспроизводство водных биоресурсов обеспечивается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства и подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями, на внутренних замкнутых водоемах - органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на основании государственных контрактов или договоров на выполнение работ по искусственному воспроизводству

водных биоресурсов в соответствии с планами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства. Порядок подготовки и утверждения планов искусственного воспроизводства водных биоресурсов устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, на внутренних замкнутых водоемах - органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации».

### **3. Усовершенствование нормативно-правовой базы**

3.1. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами внутренних вод Российской Федерации, общий допустимый улов которых не устанавливается» прием заявлений о заключении договора пользования водными биоресурсами внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод), общий допустимый улов которых не устанавливается осуществляет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее — уполномоченный орган).

В соответствии с п. 7 ст. 31 Федерального закона № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических» уполномоченный орган ежегодно распределяет рекомендованный объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, согласно рекомендаций территориального управления Федерального агентства по рыболовству и биологической секции Ученого совета ФГБНУ «ВНИРО».

На сегодняшний день ситуация в Курганской области, по распределению объемов добычи биокормов (гаммаруса, артемии на стадии цисты, хирономиды и др.), складывается следующим образом.

Уже в первый день приема заявлений о заключении договоров на добычу биокормов суммарный объем вылова, который запрашивают юридические лица и индивидуальные предприниматели, в разы превышает рекомендованный ФГБНУ «Госрыбцентр» объем добычи, что фактически делает научное заключение не целесообразным.

Предлагаю в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается» закрепить рекомендованный объем добычи (вылова) по биологическому обоснованию ФГБНУ «Госрыбцентр».

Каждый заявитель претендует на максимальный объем вылова биокормов, который рекомендовало ФГБНУ «Госрыбцентр». Сложившаяся практика не предполагает единого подхода к распределению объемов вылова. Механизм распределения рекомендованного ФГБНУ «Госрыбцентр» объема добычи у каждого региона различен, что приводит к многочисленным жалобам со стороны пользователей и судебным разбирательствам.

3.2. Правительством области создана комиссия по определению границ рыболовных и рыбопромысловых участков для последующего проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении таких участков в долгосрочное пользование (далее - комиссия). Вместе с тем у комиссии при исполнении своих полномочий по определению границ рыболовных и рыбопромысловых участков возникает ряд проблем.

Согласно приказам Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22.03.2013 г. № 143 «Об утверждении Порядка определения границ рыбопромысловых участков» и от 11.03.2015 г. № 94 «Об утверждении Порядка деятельности комиссии по определению границ рыболовных участков» комиссия при рассмотрении предложений о границах рыбопромысловых и рыболовных участков учитывает заключения научных организаций, осуществляющих деятельность в

области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также в области аквакультуры (рыбоводства).

Решение комиссии оформляется протоколом, к которому прилагаются сведения о рыбоводных участках с указанием в том числе вида водопользования, предусмотренного Водным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 38 Водного кодекса Российской Федерации, исходя из условий представления водных объектов в пользование, водопользование подразделяется на совместное и обособленное.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 02.07.2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для целей аквакультуры (рыбоводства) допускается осуществление всех видов водопользования. Однако не указано, какой орган исполнительной власти должен определять вид водопользования для водных объектов, используемых для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

Учитывая, что водные объекты находятся в федеральной собственности, встает вопрос об источнике финансирования работ по исследованию водных объектов для подготовки заключения о пригодности их для рыболовства и аквакультуры.

Вместе с тем существует неясность в содержании заключения научной организации, сроке его действительности и в действии комиссии при отсутствии заключения научной организации.

Считаем необходимым безотлагательно принять меры по урегулированию вопроса об органе, который должен определять вид водопользования и осуществлять работу по исследованию водных объектов территориальными управлениями Федерального агентства по рыболовству на безвозмездной основе.

### **3.3. Комплексное использование внутренних замкнутых водоемов**

Комплексное использование водоемов дает положительный экономический результат и максимальное использование потенциала водных объектов.

Сегодня рыбопродуктивность озер определена в размере 15-20 кг/га, а комплексное использование (аквакультура) за счет вселения водных биоресурсов позволит увеличить рыбопродуктивность до 100 кг/га. Наивысшая рыбопродуктивность на водоемах наблюдалась в 90-е годы, когда применялось комплексное использование водоемов.

Существует большое количество водоемов с малой площадью, на которых нерентабельно заниматься добычей аборигенных видов рыб и их комплексное использование за счет вселения водных объектов позволит повысить привлекательность водоемов с малой площадью и эффективность их использования.

Данная система позволит пользователям водного объекта осуществлять возмездное спортивное и любительское рыболовство, что снизит социальную напряженность среди населения.

Повысится ответственность рыбопользователей по рациональному использованию водных объектов, так как пользователи водных объектов будут заинтересованы для сохранения водных объектов для будущей работы.

Предлагаю реализовать на территории Курганской области пилотный проект по ведению рыбохозяйственной деятельности по трем направлениям на одном водном объекте: промышленное рыболовство, любительское и спортивное рыболовство и товарное рыбоводство. Данный пилотный проект станет площадкой для разработки федерального закона по комплексному использованию водоемов.