

**Информация об исполнении пунктов 3, 8 Перечня поручений Президента  
Российской Федерации от 31.10.2018 года № Пр-2014  
по состоянию на 15 декабря 2018 года**

Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным в рамках Перечня поручений от 31 октября 2018 года № Пр-2014 поставлены следующие задачи:

1) Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять системные меры по привлечению специалистов в области ветеринарии для работы в сельской местности в целях устранения дефицита кадров, обратив внимание в том числе на опыт реализации программы «Земский доктор»;

2) рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации принять меры по укреплению материально-технической базы ветеринарных служб субъектов Российской Федерации.

Сейчас в сельской местности работают 228 ветеринарных специалистов (68 врачей и 160 фельдшеров).

С 2014 года численность специалистов уменьшилась на 175 человек, в том числе в сельской местности на 87 человек. При этом среднее количество населенных пунктов, обслуживаемых 1 специалистом, увеличилось с 3,9 до 5,4.

Средняя зарплата специалиста на селе – 13,3 тыс. рублей, что в 2 раза меньше зарплаты по Курганской области, у 65% специалистов зарплата равна минимальному размеру оплаты труда.

Социальные гарантии ограничены ежемесячной компенсацией оплаты коммунальных услуг в размере 696 рублей, что в 2 раза меньше выплаты учителям и медработникам.

За последние 5 лет в возрастной структуре выросла доля пенсионеров: врачей – от 5 до 25%, фельдшеров – от 11 до 25%, при этом значительно уменьшилась доля специалистов до 55 лет.

Состояние материально-технической базы службы следующее.

Большинство зданий эксплуатируется 35-45 лет без капитального ремонта, часть помещений не соответствует санитарным требованиям. Средний срок эксплуатации автотранспорта – 16 лет, средний пробег – 121 тыс. км.

Износ автотранспорта составляет 75%, износ мобильных дезустановок – 96%. По этой причине при ликвидации массовых очагов дерматита летом этого года использовалось 20 личных автомобилей.

Обеспеченность лабораторным оборудованием составляет 80%, износ 40%; оборудование для экспресс-диагностики особо опасных болезней работает 10 лет в 1 экземпляре, морально и технически устарело радиологическое и другое высокоточное оборудование. Для определения ряда обязательных показателей безопасности оборудование отсутствует, что делает невозможным оперативные исследования продукции с целью выпуска ее в оборот, в том числе на внешние рынки.

Сохранение этих негативных тенденций в кадровом и материально-техническом обеспечении службы через несколько лет приведет к невыполнению обязательных программ контроля за опасными инфекциями и пищевой безопасностью, что повлечет за собой неблагоприятный статус региона по заразным болезням животных и запрету на вывоз продукции растениеводства и животноводства за его пределы, и повысит риск возникновения социально и экономически значимых болезней животных.

Учитывая состояние и возможности бюджета, разработан План мероприятий по реализации пунктов 3 и 8 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № Пр-2014 на 5 лет (на основе проекта закона об областном бюджете), что не позволило учесть все потребности.

Для проработки на федеральном уровне в Минсельхоз России в ноябре направлены следующие предложения:

о внесении изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части назначения страховой пенсии по старости ранее достижения возраста, установленного статьей 8, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30, лицам, осуществляющим деятельность, направленную на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных, не менее 25 лет в сельской местности, независимо от их возраста;

о внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 1995 года № 1341 «Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации» в части учреждения почетного звания «Заслуженный ветеринарный врач Российской Федерации».

Также направлены предложения о включении в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, мероприятия по выплате единовременной компенсации ветеринарным специалистам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельскую местность, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по данному мероприятию.

Исходя из возможности изменения данной программы в согласованный План мероприятий по реализации пункта 3 Перечня поручений включено мероприятие по установлению единовременных компенсационных выплат специалистам в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельскую местность и заключившим трудовой договор на 5 и более лет с учреждением, в размере: для врачей – 700 000 рублей, для фельдшеров – 300 000 рублей (при условии софинансирования из федерального бюджета в соотношении: 7% из областного бюджета, 93% из федерального бюджета), начиная с 2020 года, на общую сумму 21,6 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 20,088 млн. руб., за счет областного бюджета – 1,512 млн. руб. (6 врачей, 4 фельдшера).

Также в Плате мероприятий предусмотрено повышение квалификации специалистов за счет внебюджетных средств (ежегодно – 0,3 млн. руб., на 5 лет – 1,5 млн. руб.).

Целевым показателем выполнения задачи по привлечению специалистов в области ветеринарии для работы в сельской местности установлено количество ветеринарных специалистов (врачей, фельдшеров), прибывших (переехавших) на работу в сельскую местность, из расчета 10 человек в год, начиная с 2020 года, всего за 5 лет – 40 человек.

Данные меры являются крайне недостаточными, для достижения целевого показателя и кардинальных изменений ситуации требуются дополнительные системные меры за счет областного бюджета на ближайшие 5 лет, а именно:

1) повышение размера ежемесячной компенсации расходов на оплату коммунальных услуг до 1440 рублей (ежегодно – 2,04 млн. руб., на 5 лет – 10,2 млн. руб.);

2) доведение средней зарплаты хотя бы до 80% от средней по Курганской области (ежегодно – 30,2 млн. руб., на 5 лет – 151 млн. руб.);

3) предоставление субсидии на погашение ипотечного жилищного кредита на приобретение (строительство) жилья (финансирование в 2019-2020 годы по 0,35 млн. руб., в 2021 году – 0,7 млн. руб., в 2022-2023 годы по 1,05 млн. руб., на 5 лет – 3,5 млн. руб. (на 5 лет – 10 специалистов));

4) повышение квалификации и переподготовка (финансирование в 2019 году 1,28 млн. руб., в 2020-2023 годы по 0,76 млн. руб., на 5 лет – 4,32 млн. руб.).

Целевыми показателями выполнения задачи по укреплению материально-технической база государственной ветеринарной службы на 2019-2023 годы установлено:

1) количество районных ветеринарных станций по борьбе с болезнями животных, обеспеченных современным дезинфекционным и автомобильным транспортом повышенной проходимости – 13 единиц;

2) обеспеченность областной ветеринарной лаборатории оборудованием для экспресс-индикации особо опасных возбудителей и веществ – 70%.

Согласованный План мероприятий по реализации пункта 8 Перечня поручений на региональном уровне предусматривает приобретение:

- за счет областного бюджета:

1) 2 мобильных дезустановки (финансирование в 2020 и 2022 годы по 2,4 млн. руб., на 5 лет – 4,8 млн. руб.);

2) 11 автомобилей для проведения ветеринарных обработок (финансирование в 2019 году 2,1 млн. руб., в 2020-2023 годы по 1,4 млн. руб., на 5 лет – 7,7 млн. руб.);

3) 25 единиц лабораторного оборудования (финансирование в 2019 году 2 млн. руб., в 2020 году – 1,2 млн. руб., в 2021 – 3,6 млн. руб., в 2022 году – 1,2 млн. руб., в 2023 году – 3,6 млн. руб., на 5 лет – 11,6 млн. руб.);

4) капитальный ремонт помещения ветеринарной лаборатории ГБУ «Шумихинский Центр ветеринарии» (финансирование в 2019 году 0,9 млн. руб.);

- за счет внебюджетных средств:

1) 35 единиц ветеринарного оборудования (приборов) (ежегодно – 0,2 млн. руб., на 5 лет – 1 млн. руб.);

2) 50 единиц компьютерной и организационной техники (ежегодно – 0,3 млн. руб., на 5 лет – 1,5 млн. руб.).

Перечисленные меры позволят укомплектовать частично только несколько государственных ветеринарных учреждений, а для создания надежной системы защиты на всей территории Курганской области и для полного и всестороннего исполнения поручения Президента Российской Федерации необходимы долгосрочные и последовательные системные меры, в том числе на ближайшие 5 лет, а именно приобретение за счет средств областного бюджета:

1) 13 мобильных дезустановок (финансирование на 5 лет – 21,96 млн. руб.);

2) 15 автомобилей (финансирование на 5 лет – 10,69 млн. руб.);

3) 756 единиц лабораторного оборудования (финансирование на 5 лет – 81,4 млн. руб.);

4) 16 единиц компьютерной и организационной техники (финансирование на 5 лет – 0,48 млн. руб.);

5) текущий ремонт зданий (помещений) (финансирование на 5 лет – 7,85 млн. руб.);

6) капитальный ремонт зданий (помещений) (финансирование на 5 лет – 28,3 млн. руб.);

7) оснащение областного противозпизоотического отряда, в том числе приобретение мобильного ветеринарно-санитарного поста (финансирование на 5 лет – 4,5 млн. руб.).

Таким образом, поскольку своевременное и полное исполнение пунктов 3 и 8 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № Пр-2014 требует финансирования в вышеобозначенных объемах, считаем необходимым и предлагаем внести изменения в закон об областном бюджете.